

TESIS
3748
1875



UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

- BUENOS AIRES -

AÑO 2010

TESINA DE

LICENCIATURA EN ECONOMÍA

CON ORIENTACIÓN POLÍTICA



VULNERABILIDAD Y EL MERCADO DE
TRABAJO EN ARGENTINA

Tutor: Ernesto Vaihinger

Alumna: Mariela Velasco

_____ Facultad de Ciencias Económicas – Universidad del Salvador _____

ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS.....	Pag. 4
INTRODUCCIÓN.....	Pag. 5
MARCO TEÓRICO.....	Pag. 12
1. Capítulo I: Condiciones de vulnerabilidad en la población sin empleo	Pag. 18
1.1 Definición de población vulnerable.....	Pag. 18
1.2 Desocupados y trabajos precarizados	Pag. 19
1.3 Índices asociados a la vulnerabilidad.....	Pag. 19
1.3.1 Pobreza según ingresos.....	Pag. 19
1.3.2 Índice de desarrollo humano.....	Pag. 28
1.3.3 Índice de pobreza humana.....	Pag. 32
1.3.4 Necesidades básicas insatisfechas.....	Pag. 35
1.4 Exclusión social y marginación.....	Pag. 36
1.5 Consecuencias de la pobreza y acciones para combatirla....	Pag. 37
1.6 Conclusiones parciales.....	Pag. 39
2. Capítulo II: Aspectos económicos y sociales del mercado laboral	Pag. 41
2.1 Condiciones macro globales.....	Pag. 41
2.1.1 Visión originaria de R. Prebisch.....	Pag. 41
2.1.2 Condiciones según el modelo de R. Solow.....	Pag. 43
2.2 Incumplimiento de las condiciones macro.....	Pag. 45
2.3 Caracterización del mercado laboral argentino.....	Pag. 46

2.3.1 Indicadores laborales básicos.....	Pag. 46
2.3.2 Educación de la fuerza de trabajo.....	Pag. 53
2.3.3 Elasticidad Empleo – Producto.....	Pag. 55
2.4 Conclusiones parciales	Pag. 56
3. Capítulo III: Políticas económicas para la generación de empleo.....	Pag. 59
3.1 Programa jefas y jefes de hogar.....	Pag. 59
3.1.1 Creación del programa.....	Pag. 59
3.1.2 Aplicación del programa.....	Pag. 61
3.1.3 Límites del programa como instancia superadora de vulnerabilidad.....	Pag. 66
3.2 Seguro de capacitación y empleo.....	Pag. 68
3.3 Programas globales para atender la vulnerabilidad.....	Pag. 70
3.4 Asignación universal por hijo para protección social.....	Pag. 71
3.5 Conclusiones parciales.....	Pag. 74
4. Capítulo IV: Conclusiones finales y acciones sugeridas	Pag. 77
BIBLIOGRAFÍA	Pag. 83

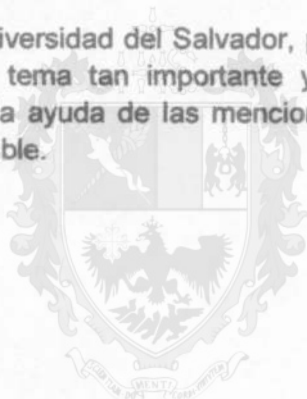
AGRADECIMIENTOS

Debo agradecer primeramente a todas aquellas personas que han aportado tiempo e ideas a la confección del presente trabajo.

Primeramente agradezco la tutoría del profesor de crecimiento y desarrollo económico, Ernesto Vaihinger de la Universidad del Salvador, quien mediante las correcciones efectuadas y consiguientes sugerencias en la confección del desarrollo, ha realizado aportes significativos para la realización del trabajo.

Agradezco además la participación del profesor Daniel Leguizamón en materia de confección y cumplimientos formales para la presentación del trabajo.

Finalmente, debo agradecer a la Universidad del Salvador, por brindarme la oportunidad de poder investigar acerca de un tema tan importante y controversial para nuestra sociedad en la actualidad, que sin la ayuda de las mencionadas personas e institución educativa no hubiese podido ser posible.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INTRODUCCIÓN

Origen del trabajo: Planteo del problema

Se parte de la base de un capitalismo que genera, en su mayor parte, una masa de trabajadores "libres e independientes" que únicamente tienen para vender su fuerza laboral en el mercado a cambio de un salario e intercambiarlo por mercancías y lograr subsistir. Pero hoy en día **existe una gran masa de trabajadores que no logran siquiera vender su fuerza laboral en el mercado debido al alto nivel de desempleo manifestado en los mercados de trabajo**. La demanda laboral no absorbe la población económicamente activa capaz de trabajar y, aún destinando parte del presupuesto de gobiernos (nacional, provincial o municipal) a ayudas sociales, no se soluciona el tema de fondo. Por este motivo surge un interrogante crucial para el crecimiento y bienestar de un país. ¿Cómo lograr la disminución del desempleo y la absorción del crecimiento de la fuerza laboral estableciendo una política económica general complementaria con políticas de reinserción?, el presente trabajo rondará en torno a este interrogante, tomando el objetivo definido a continuación.

Objetivos

Se tomará, como objetivo primordial, **investigar la creación de puestos de trabajo en Argentina**. A efectos de lograr su desarrollo, se tomarán los siguientes objetivos específicos:

- ⊕ Determinar las consecuencias que trae para el país la insuficiencia de demanda laboral y el incumplimiento de las condiciones macroeconómicas (aumento en el nivel de desempleo estructural, con sus consecuentes particularidades de subempleo y trabajo no registrado y vulnerabilidad en la población traducida en una elevación del nivel de pobreza e indigencia).
- ⊕ Demostrar la efectividad de las políticas socio-económicas implementadas por el Estado Argentino para disminuir el nivel de desocupación; determinando la necesidad de la implementación de una política económica general, capaz de absorber el aumento de la fuerza laboral, complementaria con políticas de reinserción laboral, orientadas a frenar el desempleo.

Alcance: Justificación de la tesis

Se propone el análisis interno del mercado laboral argentino dentro del marco de la generación de puestos de trabajo capaces de absorber el aumento de la fuerza laboral y el desempleo. Determinar el nivel de pobreza (analizando distintos indicadores de medición de pobreza) y estado de vulnerabilidad que genera el incumplimiento de las condiciones macroeconómicas globales. Investigar las políticas económicas implementadas por el Estado Argentino a nivel nacional desde el año 2002 haciendo hincapié en el Plan Jefes y Jefas de hogar y seguro de capacitación y empleo.

Se deducirá la importancia de la implementación de una política económica general acompañada de políticas de reinserción que respeten las condiciones macroeconómicas que deben cumplirse dentro del marco de crecimiento económico. A la vez que se implementen políticas de educación y salud para elevar el nivel de desarrollo y asegurar una fuerza de trabajo capacitada en lo formal y no formal con el objetivo de apuntalar al pleno aprovechamiento de los recursos disponibles.

Metodología

Para el desarrollo de los objetivos mencionados se contemplarán los siguientes ítems

- Comparar los distintos conceptos de pobreza que toman los países desarrollados (con IPH2) y en vías de desarrollo (con IPH1), determinando la pobreza como variable relativa según el país donde se investigue.
- Determinar el grado de exclusión social y de marginación por el que transita nuestro país actualmente, según diversos indicadores.
- Indagar las condiciones macroeconómicas requeridas para absorber productivamente el aumento de la fuerza de trabajo.
- Analizar los tipos de desempleo emergentes del funcionamiento de la economía y del incumplimiento de las condiciones macro requeridas y sus principales costes.
- Investigar la evolución de los indicadores laborales básicos y analizar la situación actual del mercado laboral.
- Investigar la calificación de la fuerza laboral en el marco argentino y su importancia para el acceso al empleo.

- Analizar la implementación del plan jefes y jefas de hogar desde el año 2002, y su repercusión en los indicadores laborales, en los niveles de pobreza e indigencia
- Plantear las limitaciones que posee el plan jefes y jefas de hogar como política superadora de vulnerabilidad.
- Evaluar la necesidad de la implementación de una política activa generadora de puestos de trabajo y analizar la implementación del seguro de capacitación y empleo.
- Establecer las ventajas de este plan como medio de reinserción laboral (en desmedro del plan jefes y jefas de hogar) y como política de corto plazo para lograr la disminución del desempleo.
- Determinar la importancia de una política económica general de inserción acompañada de políticas de reinserción para potencializar el pleno aprovechamiento de los recursos disponibles; junto con políticas de salud y educación que aseguren una fuerza laboral capacitada y eleven el nivel de desarrollo.

Síntesis del desarrollo

1. Condiciones de vulnerabilidad en la población sin empleo.

- Indicadores de pobreza e indigencia.
- Exclusión social y marginación.

Se partirá de la definición de pobreza, los distintos tipos que existen y sus respectivas mediciones. Se hará referencia a la idea de "multidimensionalidad de la pobreza" donde el nivel de pobreza estará determinado mediante distintas variables.

El índice de pobreza humana y el método de las necesidades básicas insatisfechas constituyen indicadores basados en este enfoque, donde se trata de explicar la pobreza mediante la incorporación de distintas variables. La diferencia en la aplicación de estos indicadores, como las variables incluidas en el IPH1 (para países en desarrollo) e IPH2 (para países desarrollados) dejará entrever que el término de pobreza no es absoluto, sino relativo dependiendo de la sociedad analizada.

La población sumida en un ámbito de pobreza, con insuficiencia de ingresos, desempleada, con dificultad para acceder a servicios públicos, entre otras cosas, conforma un grupo vulnerable dentro de la sociedad, caracterizado por su falta de resolución dentro del sistema operativo, que los excluye del sistema. Estos grupos requieren especial atención del Estado, quien debe implementar políticas de formación e

inclusión para lograr su restablecimiento socio – económico. Ya finalizando el capítulo se hará referencia a las cinco funciones en las cuales el Estado debe poner especial énfasis (según el informe del banco mundial 1997), entre las cuales se encuentra la atención de los sectores vulnerables.

Una vez evaluadas las conceptualizaciones, se abordará la pobreza argentina según ingresos (pobreza absoluta), mediante cifras del INDEC y consultoras privadas (Ecolatina y FIEL). Si bien todos indicarán el incremento en los costos de las canastas básicas (total y alimentaria), la divergencia en cuanto al aumento es significativa. Este hecho se explicará por la subvaluación que la metodología del INDEC efectúa sobre el nivel de inflación; lo cual subvalúa el costo de las canastas básicas y las líneas de pobreza e indigencia. Se compararán las cifras presentadas determinando la importancia de la credibilidad en las estadísticas oficiales para el crecimiento y desarrollo económico.

Abordando la idea de "multidimensionalidad de la pobreza" se analizará (mediante datos de Naciones Unidas) el IDH e IPH, desagregando las distintas variables incluidas en ambos indicadores.

Se determinará que, a diferencia del PBI per cápita (que indica el nivel de riqueza), el IDH depende de políticas redistributivas de ingresos (mediante la política fiscal), que logren elevar el nivel de desarrollo humano. Con lo cual, con relación al PBI per cápita, el IDH explica de manera más eficiente el nivel de calidad de vida de los ciudadanos.

Además se contrastará la pobreza para los países de ingresos medios y bajos (aplicando el IPH1 e índices de pobreza basados sobre el poder de compra diario en términos de dólares); con relación a la pobreza para países de ingresos altos (aplicando el IPH2 y frontera de pobreza equivalente al porcentaje de personas por debajo del 50% de la media de ingresos); determinando la pobreza como variable relativa del país en cuestión.

Finalmente se presentará un mapa del país con necesidades básicas insatisfechas.

Lo analizado sugerirá el grado de exclusión social y marginación por el que transita actualmente nuestro país. Luego de presentar las principales consecuencias de la pobreza y mencionar algunas acciones para combatirla (según reportes del banco mundial y el PNUD), se desarrollarán, las conclusiones parciales derivadas del presente capítulo.

2. Aspectos económicos del mercado laboral.

- Condiciones macroeconómicas requeridas para absorber productivamente el aumento de la fuerza de trabajo.

a) Visión originaria de R. Prebisch

b) Condiciones a cumplir según del modelo de R. Solow.

- Tipos de desempleo emergentes del funcionamiento de la economía y del incumplimiento de las condiciones macro requeridas.
- Análisis del mercado laboral argentino
- Necesidad de ofrecer puestos de trabajo para el aumento de la fuerza laboral y el desempleo estructural mediante hipótesis mínima de capital a incorporar y consecuente aumento del PBI, acompañada de capacitación de la fuerza laboral.

Primeramente se analizará la absorción productiva de la fuerza de trabajo como condición macroeconómica global de creación de puestos de trabajo, que brinden un mayor nivel de productividad e incrementos en el poder adquisitivo de los salarios.

A tal efecto se expondrá la visión de R. Prebisch sobre la necesidad de efectuar inversiones en los sectores absorbentes de mano de obra para incorporar la fuerza laboral expulsada por el progreso técnico, lograr incrementar los salarios y que el fruto del aumento de la productividad se traslade a la sociedad.

Además se planteará la condición a cumplir según R. Solow y la necesidad de implementar progreso técnico como factor determinante de crecimiento estable a largo plazo con una tasa de desempleo constante.

Luego se analizarán los tipos de desempleo ocasionados por el incumplimiento de las condiciones macroeconómicas y sus principales costos según Dornbusch – Fisher.

Una vez evaluados estos aspectos, se abordará el estudio del mercado de trabajo argentino mediante indicadores laborales básicos (tasas de actividad, empleo, desocupación, subocupación, trabajo no registrado). Se analizará la evolución del desempleo y la pobreza, así como el fuerte ajuste en el mercado laboral (vía incremento de despidos y suspensiones a partir del 2do trimestre del 2008) debido a crisis internas (paro agropecuario, presiones inflacionarias) y externas (crisis financiera internacional que contrae la demanda mundial).

A continuación, se evaluará la calificación de la fuerza laboral dentro del mercado argentino, fundamental para lograr incrementos de productividad y generación de puestos de trabajo productivos. Se analizará el nivel de educación formal (medido por los años de escolaridad de la fuerza de trabajo) y educación no formal (mediante la capacitación de la fuerza de trabajo en el ámbito laboral).

Por otro lado, se evaluará la elasticidad empleo – producto con el fin de analizar la influencia del PBI sobre la creación de puestos de trabajo. Se observará que el impacto del crecimiento en materia laboral fluctúa para el período 2005-2010. Además se mencionará la necesidad de una tasa de crecimiento mínima de 4,4% anual (como lo